

## МІЖНАРОДНЕ ЕКОЛОГІЧНЕ ПРАВО

---

**Толкаченко Е.В.**

*преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин экономико-правового факультета Одесского национального университета имени И.И.Мечникова*

### **ЗНАЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ОЗЕЛЕНЕНИЯ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ**

Уровень и темпы развития современного общества увеличило воздействие на природную среду, в результате чего наносится непоправимый ущерб жизни и здоровью людей, растительному и животному миру, окружающей среде и планете в целом. На сегодня охрана окружающей среды — одна из актуальнейших проблем современности. Для реализации активных мер по предотвращению дальнейшего загрязнения окружающей среды, решении важных экологических задач глобального, национального и регионального уровней были созданы различные международные организации. По различным критериям их можно подразделить на межправительственные и неправительственные, глобальные и региональные, те, которые созданы для решения всего комплекса экологических вопросов и те, которые выполняют, наряду с другими функциями, отдельные экологические функции. В целом же они связаны между собой общей целью и предметом деятельности.

К числу целей создания экологических организаций можно отнести как охрану окружающей природной среды в целом, так и охрану отдельных природных объектов или отдельных видов природных ресурсов. С позиции того, что зеленые насаждения населенных пунктов являются составляющей частью биологического разнообразия и их функциональное назначение состоит в образовании и очистке кислорода, что имеет трансграничный характер, проблема их охраны не является проблемой отдельных стран или отдельного региона, а выходит за рамки национальных границ и приобретает глобальный характер, что в свою очередь предопределяет активизацию международного сотрудничества при решении отдельных экологических проблем. Основные идеи таких организаций заключаются в том, что инициативы, выдвигаемые на местном уровне, могут обеспечить эффективные и оправданные с точки зрения затрат пути достижения локальных, национальных и глобальных целей стабильного развития. Как пример такой организации можно привести Международный Совет Местных Экологических Инициатив (ICLEI). Эта организация была создана в 1990 году по решению Всемирного Конгресса Органов Местной Власти за Стабильное Будущее под эгидой

ООН. В Конгрессе участвовало более чем 200 местных властей из 43 стран. В настоящее время в состав ICLEI входят 507 органов местной власти из 67 стран, представляющие интересы почти 300 млн. людей по всему миру.

Посредством своих международных кампаний и программ ICLEI тесно сотрудничает с местными властями.

В 1994 году в городе Ольборг Международный Совет Местных Экологических Инициатив (ICLEI) выступил организатором проведения Европейской Конференции по устойчивому развитию больших и малых городов Европы. Концепция устойчивого развития крайне актуальна для Украины и ее регионов. Наши города должны последовать примеру европейских городов при разработке стратегии развития, чтобы, в конечном счете, любое решение, касающееся экономического развития, принималось с учетом его последствий для окружающей среды.

В 2005 году полноправным членом ICLEI стала Одесса. Также в числе городов, которые стали членами ICLEI можно назвать Донецк, Миргород, Никополь, Николаев, Севастополь, Сумы.

В октябре 2006 года Одесса присоединилась к Ольборгской хартии «Города Европы на пути к устойчивому развитию» и приняла Ольборгские обязательства «От хартии — к действиям». В соответствии с обязательствами были разработаны и установлены местные общие цели. Были приняты: «Концепция охраны атмосферного воздуха в г. Одессе до 2010 года», «Программа обращения с твердыми бытовыми отходами до 2011 года», разработан проект городской Программы охраны, рационального использования окружающей природной среды на 2008-2010 годы. Также разработана городская программа развития, сохранения и восстановления зелёных насаждений в г. Одессе на 2007-2011 гг. Утверждена Программа развития рекреационного комплекса и туризма г. Одессы, подготовлена Программа охраны животного мира и регулирования численности бездомных животных на 2007-2015 гг.

Таким образом, местными общими целями по выполнению Ольборгских обязательств можно считать интеграцию усилий по выполнению всех вышеперечисленных мероприятий для решения проблем в области охраны окружающей природной среды.

К сожалению, реализация таких программ на местном уровне не всегда осуществляется в полном объеме и часто носит больше декларативный характер.

Наряду с природоохранными органами и специализированными учреждениями ООН, определенный вклад в совершенствование международно-правового регулирования охраны окружающей природной среды вносят международные неправительственные организации. Их насчитывается более 200 — как специализирующихся на вопросах охраны окружающей природной среды, так и проявляющих интерес к экологическим проблемам, помимо вопросов их основной сферы деятельности.

Среди большого разнообразия МНПО, специально созданных для решения экологических проблем или распространивших свою уставную ком-

петенцию на область охраны окружающей среды, особое место занимает Международный Союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП). Эта организация была образована в 1948 году во Франции и насчитывает в своих рядах более 100 стран. Приоритетная задача МСОП — развитие международного сотрудничества государств, национальных и международных организаций в целях:

- реализации региональных программ охраны природной среды;
- сохранения естественных экосистем, растительного и животного мира;
- сохранения редких и исчезающих видов растений и животных, памятников природы.

Особая роль среди международных организаций принадлежит региональным (субрегиональным) организациям, так как наличие общих экономических проблем требует совместных решений в области экологии.

В 1971 году был создан Международный институт по окружающей среде и развитию (ИЕД). В основу его деятельности входит: реализация научно-исследовательских программ по роду актуальных проблем устойчивого развития населенных пунктов, устойчивое развитие сельского хозяйства, планирование и управление окружающей средой, лесное хозяйство, экономика окружающей среды, изменение климата, проблемы, связанные с засушливыми землями, сотрудничество с правительственными и международными организациями.

Также к региональным международным организациям, осуществляющих свою деятельность в области охраны окружающей природной среды, можно отнести: Европейское агентство по окружающей среде, Хельсинская комиссия по охране Балтийского моря, Дунайская комиссия и др.

В соответствии с вышесказанным, хочется отметить, что цели и основная деятельность международных экологических организаций, как правило, направлена на реализацию общих программ относительно окружающей природной среды, экологического мониторинга и т.д. И поэтому особое внимание хотелось бы обратить на влияние деятельности международных организаций при разработке региональных, местных программ, направленных на принятие, а также реализацию конкретных природоохранных задач, вопросов, связанных с территориальным планированием и озеленением населенных пунктов, а также с сохранением природного разнообразия на местном уровне. Наиболее важные первоочередные действия в этой сфере могут быть: принятие областных программ по сохранению и развитию зеленых насаждений на всей территории Украины с четким механизмом реализации этих программ; подготовка нормативно-правовой базы для решения вопросов, связанных с сохранением зеленых насаждений при осуществлении хозяйственной и другой деятельности в населенных пунктах с ужесточением мер при их несанкционированном уничтожении, а также расширение сотрудничества органов местной власти с общественными украинскими и международными экологическими организациями.